

# ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПОДДЕРЖАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Каячев Г.Ф.<sup>1</sup>, Бакунович А.В.<sup>2</sup>, Брюхова Ж.В.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Каячев Геннадий Федорович - доктор экономических наук, профессор;

<sup>2</sup>Бакунович Анастасия Вадимовна – магистрант;

<sup>3</sup>Брюхова Жанна Владимировна – магистрант,  
кафедра экономики и управления бизнес-процессами,  
Сибирский федеральный университет, г. Красноярск

**Аннотация:** в данной статье рассмотрена проблема снижения расходов на социальную политику в Красноярском крае. Проанализировано ресурсное обеспечение государственной программы из средств федерального и краевого бюджетов и сделан акцент на важной особенности необходимости реализации социальной политики. На основании проведенного анализа представлены альтернативные варианты решения или предотвращения сокращения размеров финансирования на развитие и поддержку социальной политики в работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами.

**Ключевые слова:** социальная политика, государственная программа, социальные программы, граждане пожилого возраста, инвалиды, поддержка незащищенных слоев населения.

УДК 364.042

Социальная политика является мощным инструментом государственной политики и играет большую роль в сохранении социальной стабильности в обществе. С её помощью решаются важнейшие вопросы, в том числе устранение диспропорций в качестве жизни граждан и сохранение положительной демографической динамики.

Социальная политика края - одно из важнейших направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни населения. Она заключается в развитии отношений между социальными группами, создании условий для повышения благосостояния населения и уровня жизни каждого члена общества, обеспечении социальных гарантий и экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Социальная политика, как никакая другая сфера жизнедеятельности общества близка человеку, ведь она направлена на изучение и реформирование общественных процессов, явлений и отношений, в которых человек является прямым участником. Важно отметить, что каждый человек заинтересован в эффективном функционировании именно социальной сферы, ведь именно в ней человек может реализовать свои социальные права и интересы, установленные законом.

Основными принципами проведения социальной региональной политики являются:

- защита уровня жизни населения путем введения различных форм компенсации в случае повышения цен на продукты жизнедеятельности, коммунальные услуги и проведение индексации;
- обеспечение помощи социально незащищённым категориям граждан, например, малообеспеченным и многодетным семьям, выпускникам детских домов, одиноким матерям;
- выдача пособия на случай безработицы;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;
- развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет средств государства;
- проведение активной политики, направленной на обеспечение повышения квалификации.

В настоящий момент социальная политика Красноярского края реализуется, в том числе, при поддержке государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» [1]. Ресурсное обеспечение государственной программы из средств федерального и краевого бюджетов, средств Пенсионного фонда Российской Федерации и внебюджетных источников составляет:

В 2014 году- 23 925 738,60 рубля;

2015 год – 23 593 276,70 рубля;

2016 год – 22 097 591,30 рубля;

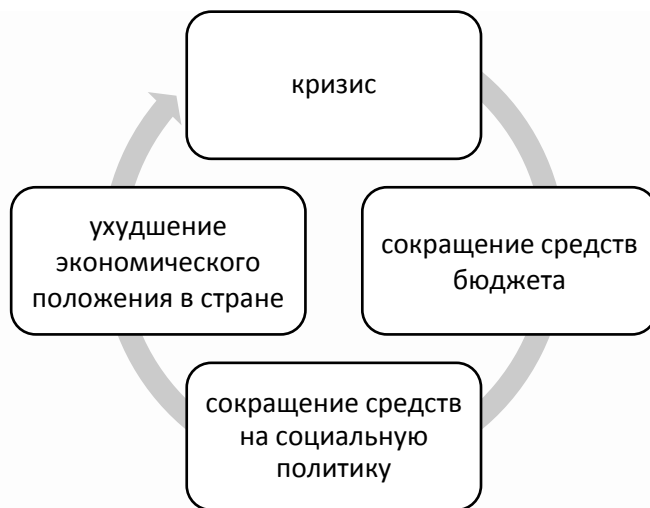
2017 год – 19 888 872,40 рубля.

Ресурсное обеспечение социальной политики в Красноярском крае будет сокращаться. В настоящий момент, очевидно, наблюдается дефицит бюджета Красноярского края [2].

Безусловно, не только в связи с сокращением средств на государственную программу, но и в связи с общим дефицитом средств бюджета, расходы на социальную сферу сокращаются.

В данной ситуации считаем, что важно обратить внимание на следующую особенность необходимости реализации социальной политики: в условиях рыночной экономики социальная политика должна создавать необходимые предпосылки для удовлетворения населения его основных потребностей. Без эффективной реализации этой стратегической задачи не будет нормально функционировать

рыночное хозяйство. Если в условиях кризиса и дефицита бюджета значительно сокращать расходы на социальную политику, будут создаваться новые предпосылки для ухудшения положения некоторых категорий граждан и, как следствие, общего экономического положения в стране. Ситуация может превратиться в замкнутый круг: каждый виток которого будет приводить к ухудшению положения в социальной сфере, а затем и к дальнейшему укоренению экономического кризиса во всех остальных отраслях (Рисунок 1).



*Рис. 1. Циклическая диаграмма, демонстрирующая необходимость поддержки социальной сферы в условиях кризиса и дефицита бюджета*

Для того чтобы не допустить данной ситуации, необходимо разработать альтернативные варианты решения или предотвращения сокращения размеров поддержки социальной сферы. Безусловно, первый и самый простой вариант может заключаться в пропорциональном увеличении средств, которые направляются на социальную политику из бюджета, даже несмотря на наличие дефицита. Такой вариант будет предполагать сокращение расходов на другие сферы, что недопустимо в условиях кризисной ситуации, поскольку подобные меры могут приводить к потере тех результатов, которые уже были достигнуты в определенном направлении за последние годы.

В связи с этим, помощь социальной сфере требуется не только со стороны органов социальной защиты и государства, но и обычного населения. Со стороны общества обеспечение социальных программ и проектов может быть осуществлено в виде спонсорской помощи отдельных инвесторов и предприятий или в виде создания благотворительных фондов, волонтерских организаций.

Спонсорами и инвесторами могут выступать как отдельные граждане, так и целые организации. В настоящий момент множество крупных Российский предприятий уже осуществляет ряд социальных программ, которые призваны поддержать социальную сферу (Сбербанк – выпуск карты VISA «Подари жизнь», РУСАЛ - «Помогать просто» (корпоративное волонтерство), «Территория РУСАЛа» (поддержка гражданских инициатив)). Необходимо создавать предпосылки для того, что предприятия среднего и малого бизнеса России также участвовали в формировании социальной сферы, в ее улучшении. Спонсорство, безусловно, может требовать финансовых затрат со стороны бизнеса, однако оно приносит и свои плоды: выступает как возможность проведения маркетинговых мероприятий, позволяет заявить о своем бренде, как о социально ответственном. Кроме того, предприятия могут способствовать развитию гражданской ответственности своих работников, через создание корпоративного волонтерства (на примере РУСАЛа), программ личных пожертвований сотрудников (с дальнейшим поощрением таковых) [3].

Как уже отмечалось, волонтерские движения могут как создаваться «извне», например, в рамках предприятий, так и формироваться «внутри» общества. Создать свою волонтерскую организацию может группа инициативных граждан, которые лично заинтересованы в решении определенных социальных проблем. Безусловно, личное участие в создании более благоприятных социальных условий уже является стимулом к тому, чтобы стать волонтером. Однако для того, чтобы волонтерское движение в Красноярском крае способно было обеспечить хотя бы часть необходимых проектов и программ, необходима пропаганда и поощрение волонтерства. Такие события и награждения уже создаются. Например, Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края проводит ежегодное событие «Гражданский форум», в рамках которого создаются условия для взаимодействия НКО, инициативных граждан, представителей бизнеса и органов власти, кроме того, подводятся итоги проведения социальных проектов, награждаются лучшие инициативы и волонтеры.

Таким образом, в настоящий момент в Красноярском крае наблюдается дефицит краевого бюджета, в связи с чем, сокращаются расходы на все сферы, в том числе и на социальную. Социальная сфера, являясь фундаментом деятельности любого общества, оставаясь без поддержки, способна создавать всё новые «витки» кризиса. Для того чтобы избежать данной ситуации, предлагаем обратиться к помощи и поддержке социальной сферы со стороны граждан: спонсоров, инвесторов, благотворителей, волонтеров. Безусловно, крупные организации уже имеют свои социальные программы и проекты, в крае уже создан ряд волонтерских организаций. Однако для того, чтобы социальная сфера могла быть в полной мере поддержана со стороны своего непосредственного объекта – общества, необходимо, чтобы создавались условия спонсорства для представителей малого и среднего бизнеса, чтобы волонтерство и желание внести вклад в благотворительность поощрялась общественно: проводилось все больше мероприятий, способных показать, что быть социально ответственным гражданином полезно, почетно, необходимо.

#### *Список литературы*

1. Постановление правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года № 507-п об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465805008/>. (дата обращения: 04.04.2017).
2. Путеводитель по бюджету Красноярского края—2017 (в соответствии с Законом о внесении изменений от 16.02.2017). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minfin.krskstate.ru/dat/File/10/17-19correct/> (дата обращения: 04.04.2017).
3. *Измалкова В.В.* Направления совершенствования деятельности государственных органов управления по социальной защите населения в Российской Федерации / В.В. Измалкова, В.Э. Комов // *Духовная ситуация времени. Россия XXI век*, 2016. № 2. С. 56 - 59; То же [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://21век.роснаука.org/assets/izmalkova\\_komov\\_napr./](http://21век.роснаука.org/assets/izmalkova_komov_napr./) (дата обращения: 27.01.2017).
4. *Тарасова Л.А.* Деятельность органов государственной власти в сфере социальной защиты населения / Л.А. Тарасова, Ф.Ж. Туркина // *Молодой ученый*, 2014. № 14. С. 187 - 189; То же [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://moluch.ru/archive/73/12346/> (дата обращения: 27.01.2017).