

РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЕ ЕС

Архангельская Н.С.

*Архангельская Наталья Сергеевна – магистр,
направление: международные отношения,
кафедра зарубежного регионоведения и внешней политики,
Российский государственный гуманитарный университет, г. Москва*

Аннотация: в статье проанализирована структура Европейского парламент. Подробно рассмотрен функционал каждого из комитетов.

Ключевые слова: Европейский парламент, парламентаризм, Европейский союз.

Европейский парламент (ЕП) – удивительная организация. Европейский парламент представлен 751 депутатом [1], которые напрямую избираются гражданами государств — членов ЕС на пятилетний срок полномочий.

В отличие от депутатов, Председатель Европарламента наделяется полномочиями на два с половиной года. Объединение членов Европейского парламента не происходит по национальному признаку, а согласно политической ориентации. Законодательная деятельность является главной компетенцией Европейского парламента. Вместе с тем, практически любое решение Совета ЕС требует запроса мнения Парламента или его одобрения [2].

Европарламент – единственный институт ЕС, избираемый прямым голосованием. В ведении Европейского парламента находится законодательство ЕС [5], Европарламент имеет право осуществлять демократический контроль над любыми институтами ЕС. Европарламент имеет право контролировать даже ключевой исполнительный орган – Комиссию ЕС.

Нельзя забывать, что Европарламент обладает определенным влиянием на общественное мнение граждан Европы, а с момента вступления в силу Лиссабонского договора две ключевые фракции получили серьезный инструмент для контроля над назначениями в ключевой исполнительный орган ЕС – Еврокомиссию.

Типично, что общего институционального механизма, регулирующего выборы депутатов Европарламента, не существует. Право устанавливать собственные национальные правила имеет каждое из 28 государств ЕС. Пассивное избирательное право предоставляется гражданам стран ЕС согласно национальному законодательству о внутренних выборах. В большинстве стран право голоса предоставлено лицам старше 18 лет. Граждане ЕС имеют право быть избранными в Европарламент в любой стране ЕС, но баллотироваться они могут только в одной стране [6].

Последние выборы в Европейский парламент прошли в 2014 году и выявили ряд интересных тенденций в развитии политической системы ЕС, изменении электоральных настроений и политических технологий.

Структура комитетов Европарламента. Европейский парламент состоит из комитетов, за каждым из которых закреплены свои полномочия. При этом парламентские комитеты могут иметь внутреннюю и/или внешнюю компетенцию в Европейском Союзе (ЕС). Внутренняя компетенция относится к территории ЕС, а внешняя применяется за ее пределами.

Комитет по иностранным делам (AFET) [внутренняя]: Комитет принимает решения о распределении европейских средств для продвижения интересов и ценностей Союза за пределами его границ, а также, наблюдая за процессом его расширения, определяет ту форму, которую он примет в будущем. Он также рассматривает все международные соглашения, определяющие роль ЕС в мире, в частности, соглашения об ассоциации и рамочные соглашения, которые Евросоюз заключает со своими многочисленными партнерами. Также комитет следит за работой других европейских учреждений, в частности, Еврокомиссии и Европейской службы внешних действий (ЕСВД) [3].

Комитет парламента по бюджету (BUDG) [внутренняя]: Иногда Европарламент называют «финансовым органом», потому что именно он принимает бюджеты Евросоюза. Комитет обсуждает будущие бюджеты и работает со всеми их элементами.

Комитет по экономическим и валютным вопросам (ECON) [по большей части внутренняя]: Комитет отвечает за вопросы, имеющие отношение к Экономическому и валютному союзу (ЭВС), к руководству финансовыми службами, свободному движению капиталов и платежей, к налоговой политике и политике в области конкуренции, а также к международной финансовой системе.

Комитет по занятости и социальным вопросам (EMPL) [внутренняя]: Комитет компетентен по большей части в области политики занятости и во всех аспектах, имеющих отношение к социальной политике, к условиям труда, к профессиональному обучению, к свободному движению работников и пенсионеров.

Комитет по промышленности, исследованиям и энергетике (ITRE) [по большей части внутренняя]: Комитет следит за тем, чтобы благодаря правовой и экономической базе Евросоюза его промышленный сектор приобретал более инновационный характер. Он способствует развитию малого и среднего бизнеса на европейском уровне, внедрению цифрового рынка и поиску решений для обеспечения энергетической безопасности Европы.

Комитет по вопросам внутреннего рынка и защиты прав потребителей (IMCO) [внутренняя]: Комитет отвечает за вопросы, связанные с обзором и контролем законодательства, регулирующего свободное движение товаров, услуг, специалистов, а также таможенную политику, стандартизацию и защиту экономических интересов потребителей в рамках ЕС.

Комитет по транспорту и туризму (TRAN) [внутренняя]: Комитет разрабатывает правовые инструменты в сфере транспорта, туризма и почтового обслуживания в ЕС.

Комитет по региональному развитию (REGI) [внутренняя]: Комитет отвечает за региональное развитие и политику сплочения на основе международных соглашений. Комитет работает в тесном сотрудничестве с Европейским советом и комиссией, с Комитетом по регионам, с организациями по межрегиональному сотрудничеству, с местными и региональными органами власти, создавая законодательную базу для регионального развития и политики сплочения, в том числе на городском уровне.

Комитет по сельскому хозяйству и развитию сельских районов (AGRI) [внутренняя]: Комитет работает в следующих направлениях: единая сельскохозяйственная политика (ЕСП), здоровье и благополучие животных, здоровье растений, качество сельскохозяйственной продукции, лесное хозяйство и агролесомелиорация[3].

Комитет по рыболовству (PECH) [внутренняя]: Комитет занимается рыболовной политикой и примирением различных интересов в целях обеспечения устойчивого и существования морской среды, рыбных запасов, рыболовов, а также отраслей промышленности, связанных с рыболовством, и населения прибрежных районов.

Комитет по образованию и культуре (CULT) [внутренняя]: Комитет занимается всем, что связано с культурными аспектами Евросоюза, с распространением культуры, культурного наследия, с культурным и языковым разнообразием через образование, аудиовизуальную политику или культурно-образовательные аспекты информационного общества, молодежи и спорта.

Комитет по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) [внутренняя]: Комитет отвечает за законодательство и демократический контроль за государственной политикой в области правосудия и внутренних дел. Он гарантирует соблюдение внутри Евросоюза Хартии ЕС об основных правах и свобод человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также усиление европейского гражданства. Комитет, в частности, занимается борьбой с международной преступностью и терроризмом, защитой основных прав и свобод человека, защитой личных данных и конфиденциальности информации, борьбой против дискриминации по признаку расы и этнического происхождения, религии и убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации.

Комитет по конституционным вопросам (AFCO) [внутренняя]: Комитет занимается оценкой применения нововведений Лиссабонского договора и на основании этих оценок предлагает реформы.

Подкомитет по вопросам прав человека (DROI) [внешняя]: Этот подкомитет Комитета по иностранным делам занимается в основном всеми вопросами, связанными с правами человека, с защитой меньшинств и утверждением демократических ценностей в странах, находящихся за пределами Евросоюза. Подкомитет ПЧ ежегодно вручает премию Андрея Сахарова лицам и организациям, сделавшим вклад в защиту прав человека.

Подкомитет по вопросам безопасности и обороны (SEDE) [внешняя]: Данный подкомитет Комитета по иностранным делам отвечает за применение единой политики в области безопасности и обороны (ЕПБО). Целью ЕПБО является усиление участия Евросоюза в международном урегулировании военных и гражданских кризисных ситуаций.

Комитет по развитию (DEVE) [внешняя]: Комитет оказывает поддержку и выполняет парламентский контроль за использованием помощи в целях развития; он участвует в выделении Евросоюзом бюджета на цели помощи и участвует в разработке законодательства в этой связи. Миссией Комитета является контроль за деятельностью Европейского Комитета и Службы внешних действий, а также всех субъектов, использующих средства Евросоюза, предназначенные для оказания помощи. Комитет по развитию регулярно созывает чиновников, заинтересованных сторон и экспертов всех стран для обсуждения решений и получения сведений о проблемах на местах.

Комитет по международной торговле (INTA) [внешняя]: Комитет участвует в определении коммерческой политики Евросоюза и призвана гарантировать, чтобы эта политика не нарушала демократические принципы ЕС. Работа комитета может оказывать огромное влияние на местах, так как коммерческое законодательство и международные коммерческие соглашения могут применяться лишь с согласия Европарламента.

Комитет по бюджетному контролю (CONT) [внешняя и внутренняя]: Комитет контролирует использование средств бюджета Евросоюза (примерно 130 млрд евро в год). Бюджетом в основном управляет Еврокомиссия, которая тратит 80% бюджета в странах-участницах и примерно 13% во всех остальных странах. Оставшиеся 7% выделяются на административные нужды. Комитет проверяет, чтобы ресурсы использовались корректно и чтобы политические цели были достигнуты. Совместно с Европейским судом аудиторов Комитет контролирует Европейское бюро по борьбе против мошенничества и Европейский инвестиционный банк.

Комитет по вопросам окружающей среды, общественного здоровья и безопасности пищевых продуктов (ENVI) [внешняя и внутренняя]: Комитет отвечает за целый ряд областей политики, например, политика по вопросам загрязнения воздуха и воды, управление отходами и защита биоразнообразия. В центре внимания Комитета находится, прежде всего, борьба против изменения климата. Эта проблема является приоритетной среди стратегических задач с учетом будущих саммитов по изменению климата.

Комитет по правовым вопросам (JURI) [внутренняя и внешняя]: Комитет отвечает за всю сферу интеллектуальной собственности. Комитет будет продолжать свою работу над реформированием норм, управляющих брендами, коммерческими тайнами и будущим авторских прав внутри Евросоюза, опираясь на предыдущую работу в области управления правами на цифровую информацию и защиты авторских прав в информационном обществе.

Комитет по правам женщин и гендерному равенству (FEMM) [внутренняя и внешняя]: Комитет компетентен во всех вопросах, связанных с женщинами и гендерным равенством. Работа Комитета в основном связана с разрывом в оплате труда между мужчинами и женщинами, бедностью среди женщин, недопредставленностью женщин в руководящих органах, с правами в сфере полового и репродуктивного здоровья, с торговлей людьми и насилием в отношении женщин и девочек.

Комитет по рассмотрению петиций (PETI) [внутренняя и внешняя]: Комитет занимается петициями, которые приходят в Европарламент. В соответствии с международными договорами все граждане ЕС имеют право обращаться в Европейский парламент по всем проблемам, встречающимся в повседневной жизни, при условии, что их вопрос относится к сфере полномочий ЕС.

Таким образом, наметилась тенденция на усиление роли Европарламента в институциональной структуре ЕС, что связано с увеличением его полномочий по контролю над процессом принятия решений. В качестве примера можно привести установление бюджета ЕС, который парламент теперь принимает совместно с Советом ЕС. Кроме этого, большую часть международных расходов должны также одобрить депутаты Европарламента. Существует ряд важных функций, которые Европарламент выполняет вместе с Комиссией. Важнейшим нововведением можно также считать то, что на пост президента Еврокомиссии европейские партии выдвигают своего ведущего кандидата, которого потом выбирает Европарламент простым большинством голосов (необходимо собрать 376 голосов). Этот процесс выдвижения лидеров от наиболее влиятельных партий, принятый в марте 2014 года, широко обсуждается на европейском уровне и задает новые рамки политическому процессу в Брюсселе.

Правовая государственность и парламентаризм на сегодня являются значимыми теоретическими конструкциями и как принципы восприняты в конституциях многих государств. При этом признаки правого государства пересекаются с особенностями парламентаризма.

Список литературы

1. *Добровольский В.* Граждане 28 стран ЕС начинают выбирать 751 депутата Европарламента // РИА Новости. [Электронный ресурс], 2014. Режим доступа: <https://ria.ru/world/20140522/1008786870.html> (дата обращения: 15.05.2018).
2. *Проникова Д.* Реформирование Европейского парламента согласно Лиссабонскому договору // Интелрос. [Электронный ресурс], 2012. Режим доступа: <http://www.intelros.ru/readroom/mir-i-politika/m7-2012/15547-reformirovanie-evropeyskogo-parlamenta-soglasno-lissabonskomu-dogovoru.html/> (дата обращения: 05.05.2018).
3. *Шабалина В.С. Шепелев М.А.* Политические сети и интеграция в Европейском союзе. Тенденции развития науки и образования. № 34-2, 2018. С. 59-62.
4. *Шапалов Н.И.* Европейский парламент, тенденции становления. Международное право и сравнительное правоведение. Вестн. Волгogr. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд. 2015. № 3 (28). С. 198-204
5. European Parliament // European Parliament. [Электронный ресурс], 2018. Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/portal/en/> (дата обращения: 15.04.2018).
6. European Parliament. "Copenhagen Parliamentary Guidelines". Guidelines for relations between governments and Parliaments on Community issues (instructive minimum standards). Text adopted at the XXVIII Conference of Committees for European and Community Affairs of the European Union Parliaments (COSAC). Brussels, 27 January 2003 // Official Journal of the European Union. 2.7. 2003. С 154. P. 1-2.

