

# ИНФОРМАЦИОННАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УИС

Скворцова Д.П.

Скворцова Дарья Павловна – магистрант,  
кафедра государственного и муниципального управления,  
Вятский государственный университет, г. Киров

**Аннотация:** в настоящее время тема финансов, в частности финансового контроля особенно актуальна. Это вызвано нестабильной экономической ситуацией в стране. В Российской Федерации отсутствует эффективный механизм финансового контроля. В статье рассматривается ряд проблем в области осуществления финансового контроля в уголовно-исполнительной системе, которые зачастую связаны с неэффективностью и нерациональностью, а также использования бюджета в корыстных целях.

**Ключевые слова:** ФСИН России, финансовая деятельность, коррупция, финансовый контроль, информационная прозрачность.

В настоящий момент, мы видим большое количество случаев хищения бюджетных средств, что приводит к уменьшению доходов бюджета государства. Данное деяние приводит к нарастанию кризиса в стране в целом. Что соответственно приведет к снижению эффективности управления.

Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти. Находится под контролем Министерства юстиции РФ.

Подразделения ФСИН России обеспечивает национальную безопасность страны в целом.

С момента реорганизации оперативных подразделений в 2003 году функции обеспечения экономической безопасности учреждений и органов УИС были возложены на оперативные подразделения. Однако их деятельность была нацелена, прежде всего, на борьбу с преступностью и поддержанием правопорядка среди спецконтингента. При этом должного внимания вопросам обеспечения экономической и собственной безопасности УИС, противодействию коррупционным проявлениям не уделялось. К сожалению, это привело к росту преступлений, совершенных должностными лицами УИС [2, с. 62].

С начала 2000-х бюджет ФСИН неуклонно рос – он увеличился в шесть раз.

Согласно официальным данным, бюджет ФСИН за 2012 - 2016 годы выглядит следующим образом:

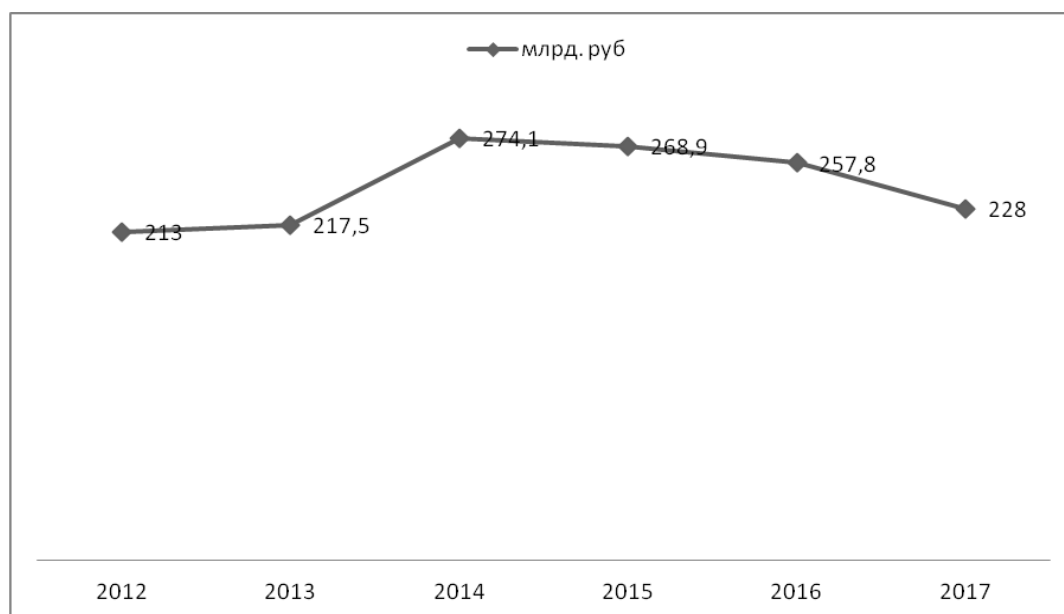


Рис. 1. Федеральный бюджет ФСИН России

Согласно данным, мы видим спад федерального бюджета ФСИН. Это связано с экономическим кризисом.

Объем поступивших доходов представим на рисунке 2.

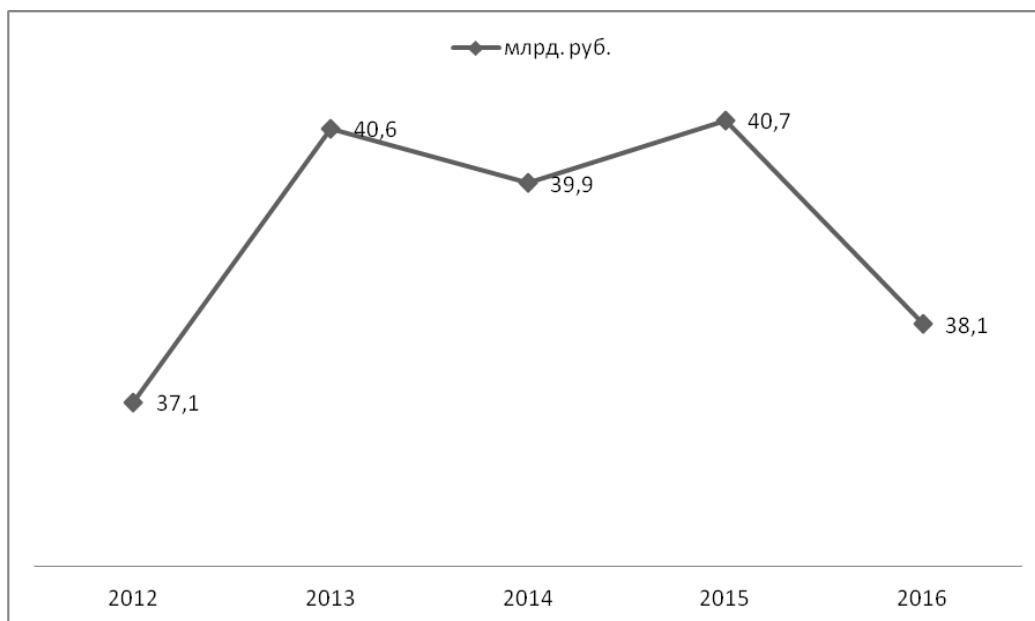


Рис. 2. Объем поступивших доходов

Из выше представленного рисунка, мы видим, что объемы поступивших доходов нестабильны. Для полноты картины по бюджету ФСИН рассмотрим также динамику расходов бюджета. Представим показатели в виде диаграммы.

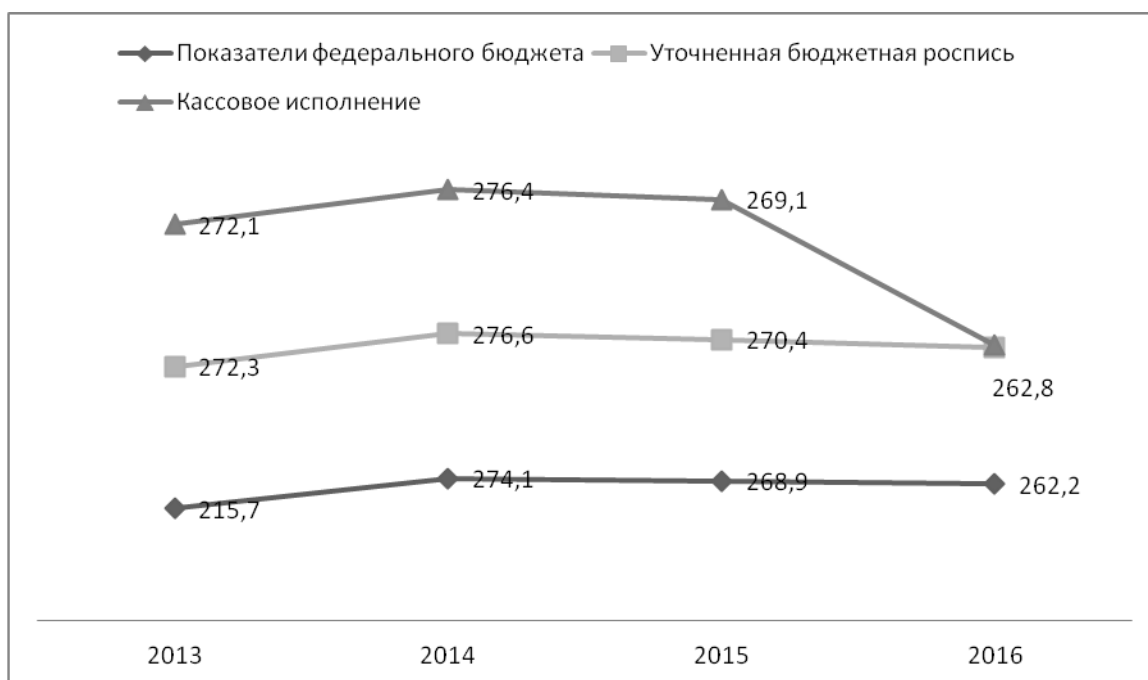


Рис. 3. Динамика расходов бюджета ФСИН России

На данный момент ведомство занимает шестую строку в структуре госбюджета.

Уголовно-исполнительная система обеспечивает исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, что предусматривает концентрацию в одном месте наиболее криминогенного контингента, требующего значительных сил и средств для обеспечения изоляции, режимных требований, условий содержания и иных вопросов отбывания наказаний в соответствии с действующим законодательством [3].

В целях реализации возложенных задач структура уголовно-исполнительной системы предусматривает в своем составе не только исправительные учреждения и следственные изоляторы, но и учреждения здравоохранения, образовательные учреждения, подразделения конвоирования, подразделения охраны психиатрических больниц, инфраструктурные объекты сельхозпроизводства,

промышленного производства, транспортного обеспечения, пожарной охраны, инженерно-технических средств охраны и связи.

Кроме того, УИС не только обеспечивает изоляцию осужденных, но и выполняет функции, возложенные на нее действующим законодательством (социальной защиты и трудовой занятости осужденных, оперативно-розыскной деятельности, транспортного обеспечения, гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств и прочие).

Таким образом, УИС не только обеспечивает такие направления государственной деятельности, как исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы и исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, но и реализует в рамках своих полномочий задачи большинства министерств и ведомств РФ [3].

Финансовый контроль осуществляется различными органами. Он направлен на устранение недостатков в сфере бюджетных правоотношений и пресечений нарушений бюджетного законодательства.

В своей работе А.П. Соколов приводит нарушения законодательства в сфере финансово-экономической деятельности учреждений и органов силовых министерств и ведомств [2, с. 63]:

- 1) неэффективность и нецелевое использования бюджетных средств;
- 2) нарушение при проведении конкурсов и отборе исполнителей работ;
- 3) ненадлежащее исполнение субъектами ведомственного финансового контроля возложенных на них контрольных функций;
- 4) должностные лица в процессе подготовки и в ходе реализации государственных контрактов злоупотребляют должностными полномочиями, также проявляют халатность и прочие противоправные действия в отношении возложенных на них профессиональных полномочий.

К сожалению, вопрос неэффективного использования и нерациональности использования выделенных бюджетных средств ФСИН стоит особо остро. Также растут коррупционные скандалы, присвоения бюджетных средств, выделенных для обеспечения деятельности ФСИН. Под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, совершенное в личных интересах. Коррупция одна из главных преград социально-экономического развития.

Бывший директор ФГУП «завод ФСИН России» Павел Беликов обвиняется в возможном мошенничестве на сумму 350 млн рублей, а экс-глава ведомства Александр Реймер обвиняются в предполагаемом хищении 2,7 млрд рублей [3]. И это только самые громкие коррупционные скандалы за последнее время. Отсюда и вытекают вопросы об эффективности и рациональности расходования бюджетных средств, а также средств полученных от труда заключенных.

В ведомство, подорвавшее свой имидж постоянными коррупционными скандалами, было решено пригласить человека никаким образом не связанного с деятельностью пенитенциарной системы. Олег Адольфович Коршунов был таким кандидатом. Он закончил Московский финансовый институт по специальности «финансы и кредит».

Коршунов заявил о бескомпромиссной борьбе с коррупцией в организации. Так же предлагал вызывать главу каждого подразделения ФГУПа для отчета об эффективности своей работы [3].

Его предложением для рационального и эффективного расходования выделенных бюджетных средств, было создание торгового дома ФСИН. Цель данного предприятия – упорядочить финансовые операции структуры.

Но, к сожалению, возложенные на Коршунова надежды не оправдались, он стал фигурантом нескольких коррупционных скандалов.

По отчетам Счетной палаты РФ ФСИН он незаконно привлекал коммерческие структуры для строительства и ремонта своих объектов. Объем услуг оценивался в 7,1 млрд рублей, при этом руководители ФГУП ФСИН предположительно присвоили 250,5 млн рублей за посреднические услуги.

Вопрос коррупции стоит особо остро. Коррупция в различных сферах распространяется с высокой скоростью. Причем сумма коррупционных махинаций измеряется колоссальными суммами. С коррупцией борются, но должного эффекта не происходит. Как с ней бороться? Многие бюджетные, автономные, казенные учреждения имеют довольно закрытую базу. Люди не могут контролировать, куда уходят их налоги. С каким эффектом и результатом использовались выделенные государственные финансовые ресурсы. Это информация закрыта, что позволяет использовать бюджет в корыстных целях.

Находят виновных лиц в растрате выделенных средств. Но в результате не всегда получается привлечь к справедливой ответственности, что дает повод в дальнейшем повторять подобные правонарушения.

К сожалению, ФСИН погряз в коррупционных скандалах. Миллионные, даже миллиардные суммы исчезают из бюджета. Должностные лица, используют денежные, материальные средства в корыстных целях. Многие контракты заключаются с коммерческими поставщиками, у которых цены за услуги в разы больше чем у централизованных поставщиков.

Финансовый контроль необходим как со стороны ведомственных органов, так и государственных органов. Но стоит учесть, что и общественный контроль играет не последнюю роль.

Если данные будут открыты, то контролировать направления используемых бюджетных средств будет легче.

Для решения данной проблемы, предлагается повысить информационную прозрачность использования бюджетных средств. А именно, ежеквартально Федеральная служба исполнения наказаний, подразделения ФСИН России должны отправлять отчет за израсходованные бюджетные средства. Также приводить доказательства того, что израсходованные средства потрачены с определенным эффектом и принесли результат. Полученные эффекты должны быть достаточно достоверны и подтверждаться цифровыми значениями по направлениям, статьям, программам, проектам бюджетного финансирования. Так же в данном отчете отражать сведения об остатке неисполненных лимитов [1, с. 13]. Отчет отправляется в Счетную палату РФ. И публикуется в средствах массовой информации.

#### *Список литературы*

1. Горелкин Г.И., Прудников В.В. Ведомственный финансовый контроль как фактор повышения эффективности расходов УИС // Международный пенитенциарный форум «Преступление, Наказание, Исправление». Том 7, 2015. № 7. С. 13-15.
2. Соколов А.П. Экономическая безопасность уголовно-исполнительной системы финансово-экономической сферы учреждений и органов УИС // Международный пенитенциарный форум «Преступление, Наказание, Исправление». Том 7, 2015. № 7. С. 62-66.
3. Институт проблем современного общества // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://i-pso.ru/> (дата обращения: 15. 04.2017).