

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОСТАВКИ ГАЗА ДЛЯ КОММУНАЛЬНО-БЫТОВЫХ НУЖД ГРАЖДАН

Еленский С.А.

*Еленский Сергей Александрович – магистрант,
кафедра гражданского права и процесса,*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова, г. Ульяновск*

Аннотация: в статье рассмотрена правовая природа правового регулирования договоров поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан. Изучены нормативные документы и подзаконные акты. Сделан вывод о правовых проблемах газоснабжения граждан в современных условиях.

Ключевые слова: поставка газа для коммунально-бытовых нужд граждан, газоснабжение граждан, проживающих в многоквартирных домах.

Введение

Роль договора управления в многоквартирном доме в организации транспортировки газа гражданам, проживающим в многоквартирных домах, можно судить по специальным Правилам.

Как было отмечено выше, Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан от 21.07. 2008 г. №549 должны были бы регулировать взаимоотношения поставщика газа с бытовыми потребителями, в частности, гражданами – абонентами, проживающими в многоквартирном доме. Однако, напротив, в Правилах от 21.07. 2008 г. предусмотрено, что они не распространяются на отношения, возникающие между юридическими лицами, приобретающими газ (в данном случае договор поставки газа с поставщиком заключает управляющая компания в многоквартирном доме) в качестве ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, в частности, на отношения между управляющими компаниями и гражданами, проживающими в многоквартирном доме. Под юридическим лицом, подразумевается управляющая компания, приобретающая газ в интересах граждан многоквартирного дома. Значит Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан от 21.07.2008 № 549, регулируют отношения поставщика газа с управляющей компанией или с организацией, выполняющей аналогичные функции. Отношения между управляющей компанией и гражданами, проживающими в многоквартирных домах, регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (с изменениями и дополнениями от 26 марта 2014 г.) в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации коммунальных услуг.

Правовые проблемы газоснабжения граждан в современных условиях.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ и Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам от 23.05.2006 N 307 между поставщиком энергии и гражданином введен посредник-управляющая компания. В результате единый технологический процесс снабжения энергией и энергетическими ресурсами граждан в организационном и правовом смысле разорван: подача энергии и энергоресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, холодной и горячей воды) обеспечивается энергоснабжающими организациями. А организационные обязанности по заключению договоров на поставку энергии и энергетических ресурсов или техническое обслуживание внутридомовых энергетических сетей в противоречие с п. 2 ст. 543 ГК РФ, в ряде подзаконных актов, с 2008 года возложены на управляющую организацию либо на граждан-собственников квартир многоквартирного дома [1].

В указанных Правилах от 23.05.2006 № 307 нечетко сформулированы юридический предмет деятельности управляющих организаций, их права и обязанности, структура договорно-хозяйственных связей в сфере энергоснабжения граждан и оказания им жилищно-коммунальных услуг.

Причина в том, что в Законе «О газоснабжении» от 31.03.1999 № 69-ФЗ и в Правилах поставки газа от 05.02.1998 нет разграничения покупателей газа на бытовых и коммерческих потребителей.

Гражданам, проживающим в многоквартирном доме, все условия договоров технического присоединения многоквартирного дома к сетям, поставки и транспортировки газа предопределяются поставщиком, транспортировщиком и абонентом, играющим роль управляющей компании многоквартирного дома [2].

Фактически гражданин не участвует в согласовании условий договоров технического присоединения, поставки и транспортировки газа в МКД. Все эти договоры по порядку заключения и оформлению для управляющих организации являются договорами присоединения, о которых речь идет в ГК РФ [3]. Гражданин же выступает третьим лицом, в пользу которого газ подается.

Правил поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан от 21.05.2008 № 549 и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов от 6 мая 2011 года № 354 для управляющей организации возникает сложное обязательство по оказанию гражданам обычных коммунальных услуг и по заключению договоров поставки энергоресурсов (газа, горячей и холодной воды) с конкретными поставщиками в пользу граждан, проживающих в многоквартирных домах и содействию поставщикам в транспортировке энергоресурсов в многоквартирный дом, в частности, по учету газа, а также техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирных газового оборудования. Перечисленные обязанности по своему характеру являются для управляющей организации и поставщиков и транспортировщиков газа взаимными, двухсторонне-обязывающими.

Указанная структура договорно-хозяйственных связей по газоснабжению констатируется и в научной литературе. Так Е.С. Ращевский очерчивает следующую структуру договорных отношений в сфере газоснабжения потребителей: между поставщиками и потребителями газа; между поставщиками и газораспределительными организациями; между газораспределительными организациями и потребителями. Два последних договора опосредуют деятельность специализированной газораспределительной организации, имеющую собственную газотранспортную систему, осуществляющую подачу газа потребителям, транспортировку газа, развитие, эксплуатацию и ремонт газотранспортных систем [4].

3. Заключение

Согласно Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан от 21.07.2008 № 549, газоснабжение граждан, проживающих в МКД, обеспечивается двумя договорами: договором поставки газа и договором транспортировки газа. Согласно Правилам поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора. Поставщик газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа заключает с газораспределительной организацией договор о транспортировке газа населению (п. п. 5, 6). Из Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан от 21.07.2008 № 549 неясно, какой договор заключается между газоснабжающей организацией (поставщиком) и управляющей компанией в интересах граждан, проживающих в МКД: договор поставки газа или договор газоснабжения, как разновидность договора энергоснабжения (ст. 539 ГК РФ). В п. 5 Правил от 21.07.2008 лишь предусмотрено, что поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора. В данном пункте не указан точно вид договора, который должна заключить газоснабжающая организация с гражданином или ЖКО (управляющей организацией, ТСЖ): поставки газа или газоснабжения.

За управляющей организацией многоквартирного дома всегда «стоят» граждане, проживающие в МКД. Поэтому между газоснабжающей организацией и управляющей компанией следует заключать договор газоснабжения, сконструированный с учетом норм ГК РФ о договоре энергоснабжения, предоставляющий особый режим снабжения энергией и энергетическими ресурсами для граждан.

Список литературы

1. Лукьяненко В.Е. Правовые проблемы правоотношений в сфере энергоснабжения граждан // Власть закона, 2010. № 2. С. 52-58.
2. Лукьяненко В.Е. Правовые проблемы правоотношений в сфере энергоснабжения граждан // Власть закона, 2010. № 2. С. 52-58.
3. [Гражданский кодекс Российской Федерации \(часть первая\) от 30.11.1994 № 51-ФЗ \(ред. от 29.12.2017\)](#). Статья 428.
4. Ращевский Е.С. Частно-правовые вопросы регулирования газоснабжения. Законодательство, 2001. № 4. С. 45.